



CONCEJO DE BOGOTÁ 23-12-2024 08:23:20

2024ER30050 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: INPEC - INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO/LEONE

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 1347-2024 - INPEC

OBS: ---

8110-OFPLA-81101-GRUES 2024EE0288705

INPEC 20-12-2024 14:31
Al Contestar Cite Este No.: 2024EE0288705 Fol:1 Anex:0 FA:0
ORIGEN 8110 OFICINA ASESORA DE PLANEACION OFPLA / LEONEL RIOS SOTO
DESTINO LUZ ANGELICA VIZCAINO SOLANO / CONCEJO DE BOGOTÁ
ASUNTO RESPUESTA
OBS RESPUESTA PROPOSICION NO. 1347 DE 2024 - 2024 EE 21401

2024EE0288705



Bogotá, D.C., 20 de diciembre de 2024

Doctora

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General de Organismo de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 1347 de 2024 – 2024 EE 21401

Cordial saludo.

En atención a la Proposición del asunto allegada mediante correo electrónico institucional el día 04 de diciembre de 2024, interpuesta ante esa instancia por los Honorables Concejales **JULIÁN ESPINOSA ORTIZ y JULIÁN FELIPE TRIANA**, relacionada con **"situación carcelaria en Bogotá D. C., y manejo de la población carcelaria en el distrito capital"**, me permito dar respuesta a los ítems competencia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC).

Es de aclarar que, en cumplimiento a lo normado en la Ley 65 de 1993, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) tiene bajo su administración, custodia y Vigilancia los Establecimientos de reclusión del Orden Nacional (ERON).

"ARTÍCULO 17. CÁRCELES DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES. *Corresponde a los departamentos, municipios, áreas metropolitanas y al Distrito Capital de Santafé de Bogotá, la creación, fusión o supresión, dirección, y organización, administración, sostenimiento y vigilancia de las cárceles para las personas detenidas preventivamente y condenadas por contravenciones que impliquen privación de la libertad, por orden de autoridad policiva."*

La Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres es una dependencia adjunta a la Subsecretaría de Acceso a la Justicia, de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, de conformidad con el Decreto 413 de 2016 y en concordancia con la Ley 489 de 1989, condición que la hace diferente del resto de cárceles del país, ya que no depende del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). La Cárcel Distrital se rige por el cumplimiento del reglamento interno, mediante la Resolución 0236 del 2 de junio 2021; por lo anteriormente expuesto, el INPEC no suministra información relacionada con el citado establecimiento.



Los anexos al presente documento relacionados con Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), ubicados en la ciudad de Bogotá, se enumeran de acuerdo a la respuesta que corresponda.

1. ¿Cuál es el papel del INPEC en el manejo de la seguridad y acompañamiento de la población carcelaria en todos los centros carcelarios que tiene la capital?

De acuerdo a lo establecido en el Decreto 4151 de 2011¹, *"El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, tiene como objeto ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad; la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos."*

En ese orden, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) tiene bajo su administración, custodia y vigilancia los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad de Bogotá, D. C., a saber:

- Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta, Media y Mínima Seguridad de Bogotá (COBOG).
- Cárcel y Penitenciaría de Mediana Seguridad de Bogotá (CPMSBOG).
- Cárcel y Penitenciaría con Alta y Media Seguridad para Mujeres de Bogotá (CPAMSMBOG).

Estas actividades incluyen la implementación de políticas de seguridad penitenciaria, el tratamiento resocializador de las Personas Privadas de la Libertad (PPL) y la promoción del respeto por los derechos fundamentales de esta población.

4. Del personal que tiene el INPEC: ¿Cuántos están destinados para los diferentes centros carcelarios de Bogotá D. C.? ¿Cuál es la proporción entre número de reos y número de guardianes?

Los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad de Bogotá, cuentan con el siguiente número de servidores públicos administrativos:

¹ Decreto 4151 de 2011 (noviembre 2). *"Por el cual se modifica la estructura del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, y se dictan otras disposiciones."*

Funcionarios administrativos ERON de Bogotá

Establecimiento	Funcionarios administrativos
COBOG	78
CPMSBOG	57
CPAMSMBOG	43

Fuente: SUTAH INPEC 10/12/2024

A continuación, se desagrega la información correspondiente a funcionarios del Cuerpo de Custodia y Vigilancia (CCV) destinados a cada uno de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad de Bogotá y su relación con respecto a la custodia y vigilancia de las Personas Privadas de la Libertad (PPL) en cada uno de ellos.

Relación funcionarios CCV Vs PPL - ERON de Bogotá

ERON	PPL Intramuros	PPL Domiciliaria	Total PPL	Funcionarios CCV	Relación PPL Vs CCV
COBOG	7.209	4.309	11.518	809	14
CPMSBOG	3.929	2.421	6.350	466	13
CPAMSMBOG	1.779	1.282	3.061	218	14

Fuente: SISIPEC 10/12/2024

5. ¿Qué otro tipo de personal se contrata para el control y manejo de las cárceles que están en la jurisdicción de Bogotá D.C.?

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) para el cumplimiento de sus funciones, control y manejo de los Establecimientos de Reclusión del Orden nacional (ERON) de todo el país incluyendo los que se encuentran ubicados en la ciudad de Bogotá, vincula a los servidores públicos:

- Servidores Públicos del Cuerpo de Custodia y Vigilancia (CCV).
- Servidores Públicos Administrativos

Los cuales son vinculados mediante Nombramiento en carrera administrativa, Nombramiento Provisional y Libre Nombramiento y remoción para el nivel directivo.

De acuerdo con la necesidad eventualmente se requiere de contratos por prestación de servicios (OPS)

- 6. ¿Cuántos operativos se han llevado a cabo en los diferentes centros carcelarios de la ciudad de Bogotá D.C. en lo corrido del 2024? De dichos operativos permítase informar, de manera detallada, que hallazgos obtuvo:**
- a. Armas incautadas.**
 - b. Celulares incautados.**
 - c. Delitos judicializados, por dichas incautaciones.**
 - d. Elementos incautados (Los prohibidos en las cárceles)**
 - e. Estupefacientes incautados.**
 - f. Dinero en efectivo decomisado.**

En la tabla contigua se desagrega la información relacionada con comisos realizados al interior de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), ubicados en la ciudad de Bogotá.

**Informe de seguridad año 2024 comisos a PPL
ERON ubicados en Bogotá**

Elementos		COBOG	CPMSBOG	CPAMSMBOG
Estupefacientes (Gramos)	Marihuana	22.845	21.880	8.106
	Bazuco	327	0	0
	Cocaína	1.557	4.228	3.176
	Heroína	0	0	0
	Otros	5	378	673
Armas y Municiones (Unidades)	Blancas	742	879	102
	Pistola	0	0	0
	Revolver	0	0	0
	Granada	0	0	0
	Explosivos	0	0	0
	Munición	0	0	0
	Provee Dore	0	0	0
	Otros	0	46	0
Equipos de Comunicaciones (Unidades)	Teléfono celular	2.810	1.366	1.572
	Baterías	2	33	2
	Simcard	1.444	9.894	273
	Radios	3	1	3
	Cargadores	254	2.013	1.033
	Otros	3.682	4.630	802
Licores y Bebidas Embriagantes (Litros)	Licor fabricación carcelaria	12.090	744	0
	Whisky	260	0	0
	Aguardiente	51	0	42
	Vino	0	0	0
	Ron	0	0	2

Elementos		COBOG	CPMSBOG	CPAMSMBOG
	Otro	76	2.719	18
Varios (Unidades)	Prendas de vestir uso privativo	2	0	0
	Herramientas	0	29	0
	Dinero	\$ 18.564256	\$ 3.243.100	\$ 1.533.000

Fuente: DICUV - INPEC

Con respecto a delitos judicializados por las incautaciones realizadas, debe tenerse en cuenta que el ingreso de celulares, no se tipifica como delito.

Por tráfico fabricación o porte de estupefacientes, se han judicializado 15 Personas Privadas de la Libertad (PPL) en la CPAMSMBOG de Bogotá.

7. Remita un informe detallado desde el año 2020 a lo corrido del 2024:

a. Hacinamiento carcelario.

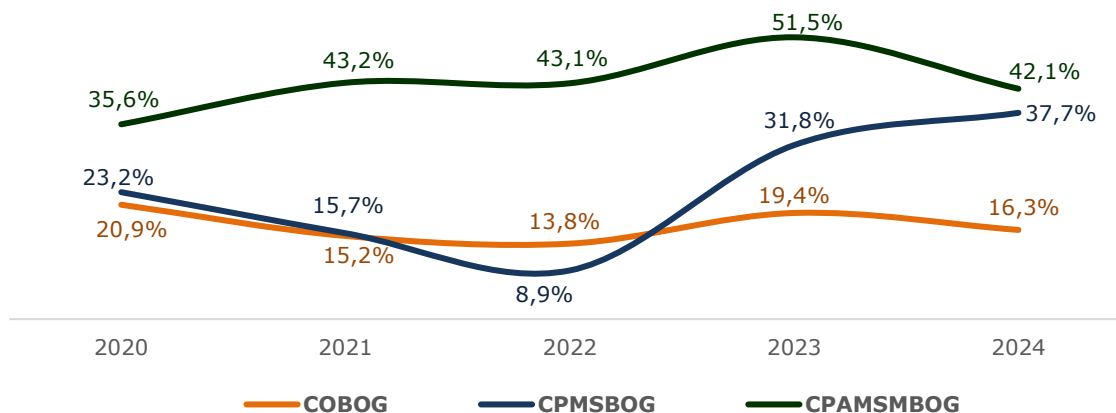
De 2020 a la fecha, el comportamiento del hacinamiento en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad se registra en la siguiente tabla. El factor de mayor incidencia para la ocurrencia de este fenómeno es el incremento de las Personas Privadas de la Libertad (PPL) frente a la capacidad (cupos) en los ERON que ocasionalmente aumenta, generando sobrepoblación y por consiguiente hacinamiento.

Hacinamiento penitenciario ERON de Bogotá 2020 – 2024

ERON	SNPC	2020	2021	2022	2023	2024
COBOG	Capacidad	6.002	5.970	6.223	6.123	6.181
	PPL	7.259	6.877	7.081	7.312	7.187
	Sobrepoblación	1.257	907	858	1.189	1.006
	Hacinamiento	20,9%	15,2%	13,8%	19,4%	16,3%
	Variación anual		-5,8%	-1,4%	5,6%	-3,1%
CPMSBOG	Capacidad	3.081	2.905	2.910	2.910	2.910
	PPL	3.795	3.360	3.170	3.834	4.006
	Sobrepoblación	714	455	260	924	1.096
	Hacinamiento	23,2%	15,7%	8,9%	31,8%	37,7%
	Variación anual		-7,5%	-6,7%	22,8%	5,9%
CPAMSMBOG	Capacidad	1.246	1.246	1.246	1.246	1.246
	PPL	1.690	1.784	1.783	1.888	1.771
	Sobrepoblación	444	538	537	642	525
	Hacinamiento	35,6%	43,2%	43,1%	51,5%	42,1%
	Variación anual		7,5%	-0,1%	8,4%	-9,4%

Fuente: SISIPPEC – Corte anual a diciembre 31. Año 2024: 30/11/2024

Hacinamiento penitenciario ERON de Bogotá 2020 – 2024



Fuente: SISIEPEC – Corte anual a diciembre 31. Año 2024: 30/11/2024

b. Delitos cometidos en los centros carcelarios de Bogotá D. C.

En archivo formato Excel **ANEXO 7B. INCIDENCIA DELINCUENCIAL PPL ERON DE BOGOTÁ 2020 - 2024**, se desagrega la información correspondiente a los delitos cometidos por las Personas Privadas de la Libertad (PPL), por los cuales se encontraban en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad de Bogotá.

El número de delitos es superior al número de Personas Privadas de la Libertad (PPL) teniendo en cuenta que un interno puede estar incurso en la comisión de más de una transgresión a la ley, razón por la cual se contabiliza de manera individual en cada una de las tipificaciones del Código Penal a que haya lugar.

Consolidada incidencia delictiva PPL ERON de Bogotá

ERON	SNPC	2020	2021	2022	2023	2024
COBOG	PPL	7.259	6.877	7.081	7.312	7.187
	Delitos	11.942	11.785	12.563	13.141	12.891
CPMSBOG	PPL	3.795	3.360	3.170	3.834	4.006
	Delitos	6.255	5.549	5.074	5.924	5.901
CPAMSMBOG	PPL	1.690	1.784	1.783	1.888	1.771
	Delitos	2.662	2.884	2.905	3.121	2.896

Fuente: SISIEPEC – Tableros WEB

c. Muertes dentro de los centros carcelarios de Bogotá D. C.

Información reportada por los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) al Grupo Estratégico de Información Penitenciaria y Carcelaria (GEDIP) del instituto nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC).

PPL fallecida en ERON de Bogotá 2020 - 2024

ERON	Causal	2020	2021	2022	2023	2024	Total
COBOG	Accidente				1		1
	Arma Cortopunzante	1	2	1	1		5
	Muerte por COVID 19	10					10
	Natural	27	29	33	17	23	129
	Suicidio	1	1		1	1	4
TOTAL		39	32	34	20	24	149
CPMSBOG	Arma Cortopunzante			1		1	2
	Arma de Fuego	19	1	1			21
	Intoxicación		1		1		2
	Muerte por COVID 19	5					5
	Natural	14	17	13	15	28	87
	Objeto Contundente					1	1
	Suicidio				1		1
TOTAL		38	19	15	17	30	119
CPAMSMBOG	Muerte por COVID 19	2					2
	Natural	1	4	4	1	2	12
TOTAL		3	4	4	1	2	14
Total		80	55	53	38	56	282

Fuente: GEDIP INPEC

d. Enfermedades dentro de los centros carcelarios de Bogotá D.C.

En archivo formato Excel **ANEXO 7D. EVENTOS DE INTERÉS EN SALUD PÚBLICA PPL**, se informa de las enfermedades transmisibles presentadas durante los años 2020 a 2024 por las Personas Privadas de la Libertad (PPL) en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON) ubicados en la ciudad de Bogotá, notificadas durante el año 2023 y 2024. No se cuenta con bases de años anteriores al 2023.

Consolidados eventos de interés en salud pública notificados 2023 -2024 PPL ERON de Bogotá

ERON	2023	2024
COBOG	95	62
CPMSBOG	104	37
CPAMSMBOG	26	28

Fuente: SISIEPEC – Tableros WEB

8. Permítase informa: ¿Cómo es la distribución de los pabellones en la cárcel distrital? ¿Cómo es la distribución de los pabellones en las cárceles que están en la jurisdicción del Distrito Capital?

De acuerdo a lo estipulado en la Ley 65 de 1993 y el Decreto 41451 de 2011, que facultan al Director General Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) para reclasificar los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), La distribución y parametrización de los pabellones de los mismos se encuentra cargada en el aplicativo SISIPEC acorde a las resoluciones de reclasificación emitidas por el área de Planeación del Instituto. **ANEXO 8A. RESOLUCIONES RECLASIFICACIÓN ERON DE BOGOTÁ.**

- COBOG: Resolución número 003311 del 17 de abril de 2024.
- CPMSBOG: Resolución número 005115 del 05 de junio de 2024.
- CPAMSMBOG: Resolución número 005669 del 04 de diciembre de 2019

9. Remita un informe detallado desde el 2020 a lo corrido del 2024, del porcentaje de reos resocializados y de reos reincidentes (Dentro de los centros carcelarios de Bogotá D. C.).

De acuerdo a la información estadística suministrada por la Dirección de Atención y Tratamiento Penitenciario, se relacionan las cifras de Personas Privadas de la Libertad (PPL) que han participado en programas de resocialización 2020 – 2024, así como los internos reincidentes.

**PPL programas de resocialización y PPL reincidente 2020 – 20224
ERON de Bogotá**

ERON	Causal	2020	2021	2022	2023	2024
COBOG	PPL ERON	7.259	6.877	7.081	7.312	7.187
	PPL resocializada	7.063	6.258	6.197	6.639	6.465
	Participación	97,3%	91,0%	87,5%	90,8%	90,0%
	PPL reincidente	1.301	1.259	1.240	1.278	1.336
	Participación	17,9%	18,3%	17,5%	17,5%	18,6%
CPMSBOG	PPL ERON	3.795	3.360	3.170	3.834	4.006
	PPL resocializada	3.241	3.090	2.956	3.026	3.231
	Participación	85,4%	92,0%	93,2%	78,9%	80,7%
	PPL reincidente	665	608	600	718	810
	Participación	17,5%	18,1%	18,9%	18,7%	20,2%
CPAMSMBOG	PPL ERON	1.690	1.784	1.783	1.888	1.771
	PPL resocializada	1.148	1.320	1.444	1.548	1.482
	Participación	67,9%	74,0%	81,0%	82,0%	83,7%
	PPL reincidente	238	268	279	266	286
	Participación	14,1%	15,0%	15,6%	14,1%	16,1%

Fuente: SISIPEC Tableros WEB – 30/11/2024

10. ¿Cuáles son los protocolos de ingreso y retiro de los visitantes en los centros carcelarios de Bogotá D. C.?

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC), dentro de los procesos de seguridad con el fin de garantizar el buen funcionamiento de las actividades propias que se desarrollan dentro de los establecimientos de reclusión del Orden Nacional (ERON), a través del **MANUAL DE INGRESO, PERMANENCIA Y SALIDA DE UN ESTABLECIMIENTO DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL Y SEDES ADMINISTRATIVAS DEL INPEC -CÓDIGO: PM-SP-M03 V-6 -2024** e **INGRESO DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN A CENTROS DE RECLUSIÓN – CÓDIGO PE-CE-P01 -V2 -2017**, estandariza el ingreso, permanencia y salida a los ERON, Direcciones Regionales, Sede Central y Dirección Escuela de Formación de servidores penitenciarios, servidores públicos de otras entidades, funcionarios de cuerpo consular y agentes diplomáticos, funcionarios de comisiones internacionales, colaboradores externos, estudiantes, judicantes, familiares de las Personas Privadas de la Libertad (PPL), abogados, notificadores, medios de comunicación con el fin de realizar actividades periodísticas y otras personas en general. Con el propósito de facilitar el desarrollo de las actividades propias de sus funciones.

Asimismo, la Resolución 006349 de 2016 “*Por la cual se expide el Reglamento General de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional-ERON a cargo del INPEC*”, en su Capítulo II. Visitas, artículos 65 al 86, describe de manera general el proceso a tener en cuenta para el ingreso de personas a los ERON. El reglamento de régimen interno de cada establecimiento determinará los horarios en el cual estas personas pueden ingresar al mismo, de conformidad con la **GUÍA DE REQUISITOS PARA SOLICITAR INGRESO A LOS ERON - CÓDIGO: PM-SP-G07 V-5 – 2024**, que define los parámetros y requisitos que deben cumplir las autoridades administrativas, legislativas, judiciales, entes de Investigación, estudiantes, practicantes, colaboradores externos y medios de comunicación para ingreso a los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON).

Los citados documentos pueden ser consultados en la plataforma ISolución del INPEC: link:

1. Ingrese a <http://isolucion.inpec.gov.co/Isolucion4Inpec/PaginaLogin.aspx>
2. Use las siguientes credenciales: Usuario: **consulta**; Contraseña: **123456**
3. Seleccione el módulo "Documentación" - "Listado maestro de documentos".
4. En "Filtrar por palabra", escriba el nombre del documento requerido.
5. Haga clic sobre el nombre del documento para acceder a este.

Aunque los protocolos son estándar, cada ERON cuenta con un Reglamento de Régimen Interno que contempla sus particularidades como son: recursos disponibles, clasificación de PPL, y sistemas de seguridad específicos.

11. ¿Cuál es el papel específico de su entidad en el control y manejo de reos en los centros carcelarios de Bogotá D. C.?

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) tiene como función principal garantizar la vigilancia, custodia, atención y tratamiento integral de las Personas Privadas de la Libertad (PPL) en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON). Estas actividades son ejecutadas en estricto cumplimiento del marco normativo, con un enfoque en la resocialización y el respeto por los derechos humanos.

El control y manejo de los reclusos incluye:

- La vigilancia constante para mantener el orden y la disciplina en los ERON.
- La aplicación de protocolos de seguridad para prevenir incidentes que comprometan la integridad de las PPL, los funcionarios y los visitantes.
- La implementación de programas resocializadores en consonancia con las políticas del Gobierno Nacional.

La Dirección de Custodia y Vigilancia reafirma su compromiso de garantizar la seguridad y el cumplimiento de las funciones misionales del INPEC, en alineación con las disposiciones legales vigentes.

12. ¿Cuáles son las proyecciones en costos, personal e infraestructura en las cárceles que están en la jurisdicción del Distrito Capital? (Proyecciones al 2027)

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) -Coordinación del Grupo Logístico y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC) -Subdirección de Seguimiento a la Infraestructura-, se encuentran realizando Mesas Técnicas para la formulación del Plan Maestro del Sistema Nacional Penitenciario y Carcelario (SNPC), por medio del cuales se está realizando la evaluación de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON).

El proceso concluye con la proyección de infraestructura necesaria para los ERON, incluidos para la Regional Central o la creación de nuevos establecimientos; una vez finalice el Plan Maestro, programado para 2025, se tendrá información clara de las obras, los recursos necesarios y los funcionarios requeridos para la intervención en Bogotá D. C.

Asimismo, desde a la USPEC se allega a siguiente información:

- **Vigencia 2026:** La proyección de los costos de mantenimiento para la infraestructura penitenciaria de los establecimientos ubicados en la ciudad de Bogotá es la siguiente:

Proyección costos ERON de Bogotá 2026

ERON	Proyección	
COBOG	\$ 2.790.000.000	\$ 6.620.000.000
CPMSBOG	\$ 1.840.000.000	
CPAMSMBOG	\$ 1.990.000.000	

Fuente: USPEC


- **Vigencia 2027:** La asignación de recursos se realizará de acuerdo con la aprobación de la cuota del presupuesto anualizado para el proyecto "Fortalecimiento de la infraestructura física de los ERON", lo cual se tramitará en la vigencia 2026.

Atentamente,



O. L. LEONEL RÍOS SOTO
Jefe Oficina Asesora de Planeación (C)

Anexo: Dos (2) archivos formato Excel y un (1) archivo formato PDF

Revisado por: Dg. James Flechas Castillo, Coordinador Grupo de Estadística (E) 

Elaborado por: Nelly Saavedra Ardila

Fecha de elaboración: 20/12/2024

Archivo: <https://drive.google.com/drive/u/3/folders/1YiMBN9YY6aEpEwhQ0XL5cPGHEovZ8aA8>